

CITTÀ DI TORINO

SCHEMA DI DELIBERAZIONE PROPOSTA DALLA GIUNTA COMUNALE AL
CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: ACCORDO DI PROGRAMMA IN VARIANTE AL P.R.G. AI SENSI DELL'ART. 34 D.LGS. 267/2000 E S.M.I. FINALIZZATO ALLA REALIZZAZIONE DEL «PARCO DELLA SALUTE, DELLA RICERCA E DELL'INNOVAZIONE DI TORINO» - RATIFICA.

Proposta del Vicesindaco Guido Montanari.

In data 1 febbraio 2010 con D.P.G.R. n. 8 veniva approvato l'Accordo di Programma stipulato il 5 novembre 2009 finalizzato alla definizione del Programma di Interventi nella Z.U.T. Ambito "12.32 AVIO-OVAL" per la realizzazione del Palazzo degli Uffici Regionali, dei nuovi comparti edilizi e delle opere infrastrutturali connesse. In attuazione del citato Accordo, il 31 marzo 2011 veniva sottoscritta la Convenzione tra la Regione Piemonte, la Città, la Società RFI S.p.a., la Società F.S. Sistemi Urbani S.r.l. e Trenitalia S.p.a. per la realizzazione del Programma di Interventi previsto. Le aree di proprietà di RFI S.p.a. sono state successivamente cedute a F.S. Italiane S.p.a..

In data 19 novembre 2014 la Giunta Regionale approvava la deliberazione n. 1-600 "Adeguamento della rete ospedaliera agli standard della legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale" e il 23 gennaio 2015 la deliberazione n. 1-924 "Integrazioni alla DGR n. 1-600 del 19.11.2014 Adeguamento della rete ospedaliera agli standard della Legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale".

Con deliberazione della Giunta Comunale del 24 marzo 2015, mecc. n. 2015 01210/009, la Città approvava lo schema di Protocollo d'Intesa con Regione Piemonte, Università degli Studi di Torino, Azienda Ospedaliera Universitaria Città della Salute e della Scienza di Torino (CSS) e Società F.S. Sistemi Urbani S.r.l. finalizzato all'individuazione della localizzazione e all'avvio del procedimento per la realizzazione del "Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino" (P.S.R.I.), successivamente sottoscritto in data 26 marzo 2015.

In data 21 dicembre 2015 con D.G.R. n. 1-2611, la Giunta Regionale ha approvato lo Studio di fattibilità del P.S.R.I., pubblicato sul B.U.R. n. 4 Suppl. 2 del 28 gennaio 2016.

In data 30 dicembre 2015, con nota prot. n. 29840/A12000, il Presidente della Regione Piemonte trasmetteva il predetto Studio di fattibilità per richiedere i finanziamenti ex art. 20

Legge 67/1988 al Ministero della Salute che, con nota 0014169-P-06/05/2016 del 27 aprile 2016, esprimeva parere favorevole.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 24 maggio 2016, mecc. n. 2016 02451/009, la Città ha preso atto e condiviso le “prefigurazioni urbanistico-territoriali” finalizzate alla futura realizzazione del “Parco della Salute, della Ricerca e dell’Innovazione di Torino”.

In data 17 ottobre 2016 il Collegio di Vigilanza ha quindi disposto l’avvio della modifica all’Accordo di Programma del 2009 per la realizzazione del P.S.R.I. di Torino, la cui iniziativa è stata condivisa con gli Enti interessati.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 18 ottobre 2016, mecc. n. 2016 04631/009, la Città ha approvato le “Linee di sviluppo” per la realizzazione del “Parco della Salute, della Ricerca e dell’Innovazione di Torino”, in aggiornamento alla deliberazione del 27 maggio 2016 sopra citata.

In data 2 novembre 2016 con D.G.R. n. 28-4150 è stato approvato l’aggiornamento e l’integrazione allo Studio di fattibilità del P.S.R.I., a seguito dell’entrata in vigore del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., inoltrato successivamente al Ministero della Salute.

Ai sensi della L.R. n. 14/2014 dell’1 dicembre 2016 è stata pubblicata sul B.U.R.P. n. 48 la comunicazione di avvio del procedimento per la modifica dell’Accordo di Programma vigente di cui al D.P.G.R. n. 8/2010.

La prima Conferenza di Servizi finalizzata all’illustrazione dei contenuti degli elaborati progettuali, urbanistici e ambientali e la definizione del cronoprogramma dei lavori si è tenuta il 16 dicembre 2016, ai sensi dell’art. 34 del D.Lgs. n. 267/2000, della L.R. n. 14/2014, dell’art. 17 bis della L.R. n. 56/1977 e del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i..

In data 12 dicembre 2016 la Direzione Ambiente, Governo e Tutela del Territorio della Regione Piemonte, con nota prot. n. 13721, ha attivato l’Organo Tecnico per la fase di specificazione dei contenuti del Rapporto Ambientale, ai sensi dell’art. 13 c. 1 del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i..

Con D.G.R. n. 1-4438 del 22 dicembre 2016 la Giunta Regionale ha individuato l’Azienda Ospedaliera Universitaria Città della Scienza e della Salute di Torino quale stazione appaltante dell’intervento relativo al Lotto 1 del P.S.R.I..

In data 29 dicembre 2016, con nota prot. n. 14966, la Regione Piemonte ha trasmesso al Ministero della Salute il Documento Programmatico in merito agli investimenti straordinari per l’ammodernamento strutturale, tecnologico ed organizzativo del Servizio Sanitario della Regione Piemonte, che ha adottato la proposta con deliberazione della Giunta Regionale n. 20-4795 del 20 marzo 2017.

In data 4 maggio 2017 si è tenuta la seconda seduta della Conferenza di Servizi che ha dato mandato al Responsabile del Procedimento di provvedere alla pubblicazione degli elaborati urbanistici e ambientali sui siti istituzionali della Regione Piemonte e della Città. Sul B.U.R.P. n. 21 del 25 maggio 2017 è stata data comunicazione della proroga dei termini del procedimento dell’Accordo di Programma.

Con nota prot. n. 57466 del 9 giugno 2017 l'Azienda Ospedaliero Universitaria CSS, con nota prot. n. 295 del 14 giugno 2017 la Società F.S. Sistemi Urbani S.r.l., con nota prot. n. 2297 del 15 giugno 2017 l'Ordine degli Architetti Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori della Città di Torino e con nota prot. n. 18905 del 16 giugno 2017 la Struttura regionale "Palazzo per uffici della Regione Piemonte - fase di realizzazione" hanno presentato osservazioni alla variante urbanistica pubblicata.

Il Ministero della Salute – Direzione Generale della Programmazione Sanitaria, con nota prot. n. 18495 del 14 giugno 2017, ha trasmesso il parere positivo espresso il 3.05.2017 dal Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici in Sanità, sullo Studio di Fattibilità del Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione della Città di Torino e sul "Documento Programmatico sugli investimenti straordinari per l'ammodernamento strutturale, tecnologico ed organizzativo del Servizio Sanitario della Regione Piemonte – febbraio 2017"; quest'ultimo è stato approvato con deliberazione della Giunta Regionale n. 5-5391 del 24 luglio 2017.

Nel corso della terza seduta della Conferenza di Servizi del 26 settembre 2017 sono state esaminate e controdedotte le osservazioni formulate a seguito della pubblicazione degli elaborati ambientali e urbanistici ed introdotti i conseguenti emendamenti; sono inoltre stati acquisiti i pareri di competenza della Città Metropolitana di Torino e della Direzione Regionale Ambiente, Governo e Tutela del Territorio ed è stata, inoltre, acquisita la Relazione istruttoria dell'Organo Tecnico regionale per la VAS e la D.G.R. n. 46-5682 del 25.09.2017 di espressione del parere motivato di cui all'art. 15 comma 1 del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i..

In particolare, la Variante finalizzata a dare attuazione agli interventi si articola in due macro-ambiti; quello riferito all'area Ex Avio – Oval, ridenominato "Parco della Salute e Sede Regione Piemonte", e quello riferito alle attuali sedi ospedaliere "storiche" delle Molinette del S. Anna e del Regina Margherita. Nel primo ambito (di superficie territoriale complessiva pari a circa 313.725 mq e SLP massima di progetto pari a circa 370.000 mq., entrambe le superfici comprensive delle quantità già realizzate), attraverso interventi di radicale trasformazione urbanistica, è prevista la localizzazione del nuovo polo ospedaliero connesso alle attività di ricerca e didattiche e il completamento degli interventi già approvati con il precedente Accordo di Programma.

Negli ambiti "Molinette" e "Sant'Anna e Regina Margherita", sono invece previsti interventi di riordino e la riqualificazione degli impianti architettonici originari delle strutture ospedaliere Molinette e Sant'Anna e la rigenerazione urbana dell'area occupata dalla struttura ospedaliera Regina Margherita con mix funzionali molto articolati, sostanzialmente volti a dotare i contenitori esistenti e quelli da realizzare ex novo di funzioni urbane coerenti e compatibili con il contesto. Per tali ambiti, considerata la localizzazione lungo il fiume Po e la vista sulla collina, in sede di redazione degli strumenti attuativi e rilascio dei conseguenti titoli abilitativi, saranno rilevanti le attenzioni progettuali inerenti l'impatto ambientale e architettonico. Gli elaborati tecnici di variante urbanistica specificano puntualmente i dati dimensionali, i mix funzionali, gli orientamenti progettuali, le prescrizioni e le modalità attuative degli ambiti.

Al fine di reperire le risorse necessarie alla realizzazione del P.S.R.I. è stata individuata dalla Regione Piemonte quale struttura finanziaria più adeguata la procedura di Partenariato Pubblico Privato (PPP) ai sensi degli artt. 180 e seguenti del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.. Il finanziamento pubblico attualmente reperito è destinato alla realizzazione del Lotto 1 (Polo della Sanità e della formazione clinica e Polo della ricerca) e deriva da fondi ex art. 20 della L. n. 67/1988 (legge finanziaria 1988) per una cifra complessiva di euro 250.000.000,00, da fondi regionali per una cifra complessiva di euro 12.500.000,00, fatto salvo eventuali integrazioni o modifiche del quadro economico che comunque non costituiranno modifica all'Accordo.

Nelle date del 2 e 5 ottobre 2017 si sono svolte le sedute conclusive della Conferenza di Servizi nella quale, per concorde determinazione di tutti i rappresentanti degli Enti coinvolti, ovvero Regione Piemonte, AOU Città della Salute e della Scienza di Torino, Università degli Studi di Torino, F.S. Sistemi Urbani S.r.l. e F.S. Italiane S.p.a. e Città di Torino, è stato condiviso lo schema di Accordo di Programma di cui si è preso atto con deliberazione della Giunta Comunale del 31 ottobre 2017, mecc. n. 201704575/009.

Poiché il suddetto Accordo di Programma prevede la modifica del P.R.G. vigente, lo stesso deve essere ratificato dalla Città, ai sensi del comma 5 dell'articolo 34 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i., entro i successivi trenta giorni dalla sottoscrizione dell'Accordo stesso, ovvero entro il 15 dicembre 2017, a pena di decadenza.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:
favorevole sulla regolarità tecnica;
favorevole sulla regolarità contabile.

Con voti unanimi, espressi in forma palese,

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

per i motivi espressi in premessa che qui integralmente si richiamano:

1) di ratificare, ai sensi del comma 5 dell'art. 34 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento

degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i., l'Accordo di Programma in variante al vigente P.R.G. sottoscritto tra la Città, la Regione Piemonte, l'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino, l'Università degli Studi di Torino, F.S. Sistemi Urbani S.r.l. e F.S. Italiane S.p.a. in data 15 novembre 2017, avente ad oggetto la realizzazione del "Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione" (All. A da A a A25);

2) di prendere atto che l'Accordo di cui al precedente punto 1) determina le variazioni urbanistiche al P.R.G. vigente ai sensi dell'art. 34 comma 4 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., come descritte in narrativa e in dettaglio negli allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e che la Variante sarà efficace a seguito della pubblicazione sul B.U.R.P. del Decreto del Presidente della Giunta Regionale;

3) di dare atto che il presente provvedimento non viene assoggettato a Valutazione di Impatto Economico (V.I.E.), che sarà invece applicata in occasione dell'approvazione dei provvedimenti attuativi;

4) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

IL VICESINDACO
(Guido MONTANARI)

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE
URBANISTICA E TERRITORIO
(Sandro GOLZIO)

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica dell'atto.

LA DIRIGENTE DI AREA URBANISTICA
E QUALITA' DEGLI SPAZI URBANI
(Rosa GILARDI)

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile dell'atto.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE
RISORSE FINANZIARIE
(Paolo LUBBIA)